

КН.НОИР.3.17.6.231122 – за информация

Обосновка към методология и критерии за подбор на операция „Техническа помощ“

За успешното изпълнение на Техническата помощ през периода 2021-2027 г. ще се ползва натрупаният опит и добрите практики и подходи в програмирането, изпълнението, наблюдението, контрола и оценката през програмен период 2014-2020 г. Инвестициите ще бъдат допълвани от техническа помощ от външни източници и инструменти, отчитайки позитивния ефект от обмен на опит и други добри практики. Чрез реализиране на предвидените мерки ще се постигне по-добро административно управление на Програма „Образование“ 2021-2027 г. (ПО), а оттам и по-ефективно оползотворяване на средствата от ЕС, което ще рефлектира върху развитието на подкрепените по програмата политики. По ПО ще се развиват капацитетът на Управляващия орган (УО) и бенефициентите с оглед целите на политиката на ПО, а по Програма „Техническа помощ“ хоризонтално ще се подпомагат обучения на УО и ключовите бенефициенти и външни заинтересовани страни по отношение на хоризонтални теми, свързани с държавни помощи, одит, обществени поръчки, борба с нередности и измами, и др.

Операцията ще се реализира чрез процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по реда на чл. 43, ал. 2, т. 3 и ал. 4 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ). Конкретен бенефициент е Изпълнителна агенция „Програма за образование“, в качеството ѝ на УО на ПО, като допустимите целеви групи са:

- Служители на УО, изпълняващи функции по планирането, управлението, изпълнението, наблюдението, оценката, осигуряването на информация и публичност, и контрол на ПО;
- Други структури, подпомагащи изпълнението на програмата, с цел осигуряване и поддържане на високи нива на компетентност, вкл. членове на Комитета за наблюдение (КН) на ПО;
- Бенефициентите по програмата и техните партньори, както и потенциалните бенефициенти;

КН.НОИР.3.17.6.231122 – за информация

- Ключови бенефициенти и партньори по системни операции по ПО: МОН, в т.ч. Регионални управление по образование и второстепенните му разпоредители с бюджет, училища (общообразователни и професионални), детски градини и висши училища.

За постигане на заложените цели по операцията ще се подкрепят следните дейности:

Дейност 1. Информация и комуникации.

Дейността е насочена към подкрепа за публичността на програмата, в т.ч.:

- Изпълнение на мерките, заложи в Комуникационния план на ПО, и изпълнение на изискванията за прозрачност на изпълнението на фондовете и комуникация на програмите, заложи в POP;
- Организиране на публични събития; изработка и разпространение на рекламno-информационни материали; работа със средствата за масово осведомяване; разработване и разпространение на аудио-визуални формати; външна реклама; комуникация със заинтересованите страни в онлайн среда, вкл. чрез социалните мрежи; разработване и провеждане на комуникационни и разяснителни кампании сред заинтересованите страни и потенциални бенефициенти по ПО (образователни институции, социално-икономически партньори, НПО) за популяризиране на подхода ИТИ и мерките, подкрепени чрез финансови инструменти; придобиване на лицензионни и авторски права; провеждане на социологически проучвания и др.;
- Други дейности, свързани с изпълнение на мерките за прозрачност и комуникация.

Дейност 2. Подготовка, изпълнение, мониторинг и контрол.

Дейността е насочена към подкрепа за подобряване административния капацитет на УО и осигуряване на външна експертиза, свързана с планирането, управлението, изпълнението, наблюдението и контрола на ПО, в т.ч.:

- Финансиране на разходите за възнаграждения, включително допълнителни възнаграждения за постигнати резултати на служители, изпълняващи функции по планирането, управлението, изпълнението, наблюдението, оценката, осигуряването на информация, публичност и контрол на ПО, в т.ч. свързаните с тях осигурителни

КН.НОИР.3.17.6.231122 – за информация

вноски и други дължими според действащото национално законодателство доплащания;

- Провеждане на и участие в обучения, работни посещения, семинари, работни срещи, обмяна на опит и добри практики и др. присъствени и дистанционни/онлайн форми на служителите на УО и други структури, подпомагащи изпълнението на ПО, с цел осигуряване и поддържане на високи нива на компетентност;
- Подпомагане капацитета на УО чрез осигуряване на допълнителна експертиза и обучение за развиване на умения в сферата на информационните технологии, стратегическо планиране, ефективно организиране на работните процеси, услуги, подпомагащи дейностите по изпълнение на ПО, и др.;
- Набиране, обобщаване и анализ на информация и статистически данни, подготовка на доклади и документи, провеждане на изследвания и осъществяване на други дейности, насочени към подкрепа на изпълнението на функциите на УО;
- Осигуряване на материалната база, техническото оборудване, информационните системи и софтуерните програми, необходими за управлението на ПО;
- Подкрепа за дейностите за управление и изпълнение на ПО, включително наблюдението, контрола;
- Дейности, свързани с приключване на програмен период 2014-2020, както и с подготовката на следващия програмен период.;
- Логистично и техническо обезпечаване при провеждане на заседанията на КН на ПО;
- Други дейности, свързани с обезпечаване на изпълнението на ПО.

Дейност 3. Оценка и проучвания, събиране на данни.

Дейността е насочена към подкрепа за подобряване административния капацитет на УО за извършване на вътрешни оценки на процедурите, изпълнявани по ПО и осигуряване на външна експертиза за извършване на оценки на ПО, в т. ч.:

- Засилване на капацитета на УО за изготвяне на вътрешни тематични оценки, вкл. за изготвяне на ad hoc оценки на изпълняваните по ПО процедури чрез обучения на работните групи за вътрешни оценки и обмяна на опит за използване на подходящи инструменти;

КН.НОИР.3.17.6.231122 – за информация

- Осигуряване на външна експертиза, вкл. чрез споразумения за консултантски услуги с международни организации, в които Република България участва, кандидатства за присъединяване или планира да участва като напр. ОИСР, вкл. и подготовка на експертни доклади, анализи, проучвания, изследвания и оценки на ниво програма и операция, свързани с управлението на ПО, в т.ч.:
 - Извършване на оценка на процедурите по ОПНОИР по отношение на използването на средствата по линия на REACT-EU съгласно чл. 92б), параграф 12 от Регламент (ЕС) № 1303/2013;
 - Извършване на оценки на въздействието на прилаганите мерки при изпълнение на ПО с оглед прецизиране на критериите за подбор на операции, надграждането на вече реализирани операции и постигането на максимален ефект и подобрения на ключови индикатори при планирането и одобрението на бъдещи операции – в областта на:
 - приобщаващото образование;
 - дигитализация и прилагане на компетентностния модел в образованието;
 - професионалното образование и обучение;
 - висшето образование;
 - социално-икономическата интеграция на маргинализирани общности като роми и подход отдолу-нагоре;
 - подкрепата във връзка с целевите действия за борба с детската бедност;
 - качеството и съответствието на образованието с пазара на труда.
 - Извършване на оценки на ПО въз основа на един или няколко критерия: ефективност, ефикасност, относимост, съгласуваност и добавена стойност от ЕС. При необходимост, оценките могат да обхващат и други приложими критерии като приобщаване, недискриминация и видимост.

Дейност 4. Укрепване на капацитета на органите на държавите членки, бенефициерите и съответните партньори.

Дейността е насочена към подкрепа за подобряване административния капацитет на бенефициентите и потенциалните бенефициенти, в т.ч.:

КН.НОИР.3.17.6.231122 – за информация

- Организация и осигуряване на участие в обучения, информационни дни, кръгли маси, практически семинари, работни срещи и други форми за повишаване информираността, знанията и уменията на бенефициентите (по ПО и по други програми на ЕС като Хоризонт Европа и Еразъм+) и техните партньори, както и на потенциалните бенефициенти;
- Стратегическа подкрепа за повишаване капацитета на ключови бенефициенти и партньори по стратегически операции въз основа на анализ на трудностите, които са срещнати през предходния програмен период (вкл. прилагане на процедури по ЗОП), като например обучения, вкл. споделяне на опит с други държави членки на ЕС, за: разработване, управление, изпълнение и осигуряване на устойчивост на проекти по ПО; стратегическо планиране и разработване на стратегически операции на базата на доказателства за ефективността им и работа с данни за потребностите и потенциалните ефекти от определени мерки; извършване на оценка на въздействието на приноса на ЕСФ+ чрез изпълнението на проектите по ПО;
- Засилване на капацитета на МОН за планиране, разработване и наблюдение във връзка с операциите от стратегическо значение, включително технологично консултиране относно системите/платформите за мониторинг на проектите с конкретен бенефициент МОН, използване на инструменти, като логическа рамка, теория на промяната, на база на задълбочен анализ на нуждите, и ежегоден мониторинг на изпълнението чрез провеждане на независими проучвания; обучение на членовете на експертни групи за подпомагане на дейностите за мониторинг и оценка на операциите от стратегическо значение;
- Обучения за изграждане на капацитет на МОН като ключов бенефициент за мониторинг на данни, както и за информация и публичност;
- Обучения за членовете на КН на ПО чрез семинари по теми, определени след проучване на нуждите на членовете (напр. европейско и национално законодателство по ЕФСУ, опростени варианти на разходите, държавни помощи/De minimis и др.).

КН.НОИР.3.17.6.231122 – за информация

Чрез тези мерки се очаква постигане на ефективно и ефикасно управление на ПО, повишаване квалификацията и мотивацията на служителите и надграждане на експертния капацитет на УО; засилване капацитета в УО за извършване на качествени вътрешни тематични оценки, осигуряване извършването на необходимите оценки чрез външна експертиза с цел повишаване качеството на планирането и изпълнението на операциите по ПО; повишаване капацитета на бенефициентите за участие в програмата, за подготовка на качествени проектни предложения, успешно изпълнение и отчитане. Инвестициите ще подкрепят капацитета на ключови бенефициенти и техните партньори с оглед подготовката и успешно реализиране на предвидените операции от стратегическо значение по смисъла на чл. 2, т. 5 от Регламент (ЕС) 2021/1060 в рамките на ПО, както и на членовете на КН на ПО за качествено изпълнение на функциите им. С изпълнение на подкрепата за публичност на програмата ще се осигури популяризиране и прозрачност при изпълнението ѝ, повишаване на информационната осведоменост на целевите групи и бенефициентите, разпространение на информация за постигнатите резултати и добрите практики, за приноса на ЕСФ+ и ще бъде насърчено кандидатстването за финансиране по програмата.

С изпълнението на операцията се предвижда постигането на заложените в ПО целеви стойности на индикатори за краен продукт, посочени по-долу. В методологията и критериите за подбор на операцията за извършването на междинен преглед и оценка на резултатите по ПО, в съответствие с изискванията на чл. 18 от Регламент (ЕС) 2021/1060, по настоящата операция са определени междинни цели до 2024 г. на планираните индикатори за краен продукт. Съобразно максималния размер на финансовия ресурс за Региона в преход (ЮЗР), за всички индикатори е направено разпределение на стойностите за съответните региони на планиране (в „Преход“ и в „По-слабо развитите региони“).

Посочените индикатори за краен продукт по операцията са:

- SOI 4.1 Брой участия на лица от УО в обучения и работни посещения – 944.

Индикаторът измерва участието на представители от УО в обучения, работни посещения, семинари, работни срещи, обмяна на опит и добри практики, и др. присъствени и дистанционни/онлайн форми на служителите на УО и други структури, подпомагащи изпълнението на ПО, както и подпомагане капацитета

КН.НОИР.3.17.6.231122 – за информация

на УО чрез осигуряване на допълнителна експертиза и обучения за развиване на умения в сферата на информационните технологии, стратегическото планиране, ефективното организиране на работните процеси, услуги, подпомагащи дейностите по изпълнение на ПО и др.

- SOI 4.2 Брой извършени оценки на програмата, анализи и проучвания – 9.

Индикаторът измерва извършените оценки на ПО с осигуряване на външна експертиза, вкл. и подготовка на експертни доклади, анализи, проучвания, изследвания и оценки на ниво програма и операция, свързани с управлението на ПО.

- SOI 4.3 Брой обучени представители на бенефициенти/партньори/целеви групи и на потенциални бенефициенти/партньори/целеви групи – 4 672.

Индикаторът измерва броя на обучените представители на бенефициентите/партньорите/целевите групи и потенциалните бенефициенти/партньори/бенефициенти по ПО. В индикатора са включени участници в обучения за изграждане на капацитет на служителите от МОН, като ключов бенефициент, училища (общообразователни и професионални), детски градини, РУО, висши училища за мониторинг на данни, както и за информация и публичност, както и участници в обучения за изграждане на капацитет на други структури, подпомагащи изпълнението на ПО, с цел осигуряване и поддържане на високи нива на компетентност, вкл. членове на КН на ПО.

- SOI 4.4 Брой участници в събития по програмата – 1 600.

Индикаторът измерва броя участници в проведени събития от страна на УО за популяризиране на ПО.

Общият бюджет на операцията е в размер на 91 072 240 лева и следва да се отчита спрямо различните категории региони за планиране от ниво NUTS 2: по-слабо развити региони (Северозападен район, Северен централен район, Североизточен район, Югоизточен район, Южен централен район) – 73 276 516 лв.; регион в преход (Югозападен район) – 17 795 724 лв.